



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО  
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д. 33, г. Екатеринбург, 620075  
тел. (343) 371-20-08, факс (343) 371-34-08; 359-83-24  
E-mail: [info@minobraz.ru](mailto:info@minobraz.ru) <http://www.minobraz.ru>

17.10.2017 № 201700401848-п  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю муниципального  
бюджетного дошкольного  
образовательного учреждения  
муниципального образования город  
Ирбит «Детский сад № 10»

Адрес: ул. Белинского, д. 2 а,  
г. Ирбит, 623852

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**об устранении нарушений**

В соответствии с приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство) от 03.08.2017 № 1196-кн «О проведении плановой выездной проверки организации, осуществляющей образовательную деятельность» с 27.09.2017 по 17.10.2017 проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10».

В ходе проведения плановой выездной проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

**1. Несоответствие содержания устава законодательству Российской Федерации об образовании:**

✓ В уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10», утверждённом Постановлением Администрации муниципального образования город Ирбит от 21.08.2017 № 1448 (далее – Устав учреждения):

1) пункт 4.8 Устава учреждения не соответствует части 2 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), поскольку не предусматривает при приёме в учреждение ознакомление родителей с документами, регламентирующими права и обязанности воспитанников;

2) пункт 4.16 Устава учреждения не соответствует части 1 и 2 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку предусматривает иные основания для прекращения образовательных отношений;

3) пункт 5.3 Устава учреждения не соответствует частям 1 и 2 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не предусматривает всех академических прав и мер социальной поддержки несовершеннолетних воспитанников;

4) пункт 5.4 Устава учреждения не соответствует части 3 статьи 44 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку предусматривает иные права родителей (законных представителей) воспитанника;

5) раздел 5 Устава учреждения не соответствует части 1 статьи 43 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает обязанностей для воспитанников;

6) пункт 5.5 Устава учреждения не соответствует части 4 статьи 44 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку предусматривает излишние обязанности родителей;

7) пункт 5.7 Устава учреждения не соответствует частям 2, 3, 5 статьи 47 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает: особый статус педагогических работников, а так же всех трудовых прав и социальных гарантий для педагогических работников, установленных законодательством в сфере образования;

8) пункт 5.9 Устава учреждения не соответствует части 1 статьи 48 Федерального закона №273–ФЗ, поскольку предусматривает иные обязанности для педагогических работников;

9) пункт 8.4 Устава учреждения не соответствует части 5 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает всех полномочий установленных законодательством в сфере образования для коллегиального органа – Совета родителей (структура, порядок формирования, компетенции органов управления);

10) пункт 8.5 Устава учреждения не соответствует части 5 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает всех полномочий установленных законодательством в сфере образования для коллегиального органа – Общего собрания (структуру, порядок формирования);

11) пункты 8.5, 8.5.4 Устава учреждения не соответствуют части 6 статьи 51 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку наделяют Общее собрание не свойственной функцией (утверждение Правил внутреннего трудового распорядка, Положения об оплате труда и иных локальных актов; утверждение требований в ходе коллективного трудового спора);

12) пункт 8.6 Устава учреждения не соответствует частям 2 и 4 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку нарушает принцип выборности в коллегиальном органе (председателем Педагогического совета является заведующий учреждения);

13) пункт 8.6 Устава учреждения не соответствует части 5 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает всех полномочий установленных законодательством в сфере образования у коллегиального органа – Педагогического совета (выступление от имени образовательной организации);

**2. Нарушение обязательных требований законодательства РФ в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений:**

1. В локальном акте «Положение о Педагогическом совете муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10» утверждённом

руководителем учреждения (приказ 01.09.2017 № 4) (далее – положение о Педагогическом совете):

CA 1) раздел 3 положения о Педагогическом совете не соответствует части 6 статьи 51 Федерального закона №273–ФЗ, поскольку наделяет Педагогический совет не свойственной функцией (утверждение образовательной программы и учебных планов; утверждение рабочих программ);

2) раздел 7 положения о Педагогическом совете не соответствует частям 2 и 4 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку нарушает принцип выборности в коллегиальном органе (не разработан порядок выборов председателя Педагогического совета; в отсутствие председателя его функции осуществляет заместитель заведующего);

3) разделы 2-5 положения о Педагогическом совете не соответствуют части 1 статьи 30 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривают порядок выступления Педагогического совета от имени образовательной организации, установленный частью 5 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ;

2. В локальном акте «Положение об Общем собрании работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10», принятом Общим собранием (протокол от 10.01.2017 № 1) и утверждённом руководителем учреждения (приказ от 10.01.2017 № 10) (далее – положение об Общем собрании):

1) пункт 3.1 положения об Общем собрании не соответствует части 6 статьи 51 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку наделяет Общее собрание не свойственной функцией (утверждение Правил внутреннего трудового распорядка, Положения об оплате труда и иных локальных актов; утверждение требований в ходе коллективного трудового спора);

2) разделы 2-6 положения об Общем собрании не соответствуют части 1 статьи 30 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривают порядок выступления Общего собрания от имени образовательной организации, установленный частью 5 статьи 26 Федерального закона № 273–ФЗ;

CA 3. В локальном акте «Правила внутреннего распорядка воспитанников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10», согласованном с Советом родителей (протокол от 28.02.2016) и утвержденном руководителем учреждения (приказ от 28.02.2016) (далее – Правила внутреннего распорядка воспитанников):

1) раздел 6 Правил внутреннего распорядка воспитанников не соответствует части 1 статьи 34 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не отражает всех академических прав и мер социальной поддержки и стимулирования несовершеннолетних воспитанников;

2) содержание Правил внутреннего распорядка воспитанников не соответствует части 2 статьи 55 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку в них отсутствуют обязанности воспитанников, установленные частью 1 статьи 43 Федерального закона № 273–ФЗ;

3) пункт 6.6 Правил внутреннего распорядка воспитанников не соответствует части 1 статьи 41 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает всех положений по охране здоровья воспитанников;

4) пункт 3.6 Правил внутреннего распорядка воспитанников не соответствует части 5 статьи 44 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку предусматривает иные обязанности для родителей (законных представителей) воспитанников, не установленные законодательством в сфере образования;

4. В локальном акте «Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из МБДОУ «Детский сад № 10», осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» согласованном на Совете родителей 25.05.2016, принятом на Педагогическом совете 24.05.2016 № 4 и утвержденном руководителем учреждения 25.05.2016 (далее – Порядок и условия осуществления перевода):

1) наименование Порядка и условий осуществления перевода не соответствует части 9 статьи 34 Федерального закона № 273–ФЗ и пункту 1 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 г. N 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» (далее – Порядок и условия перевода № 1527), поскольку устанавливает общие требования к процедуре и условиям осуществления перевода воспитанника, что является компетенцией федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере образования, что тем самым превышает компетенцию образовательной организации;

2) пункт 4.2 Порядка и условий осуществления перевода не соответствует части 2 статьи 61 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку не предусматривает всех оснований для досрочного прекращения образовательных отношений (по инициативе организации – в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшее по вине обучающегося его незаконное зачисление);

5. В локальном акте «Порядок предоставления платных образовательных услуг в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10», согласованном на Совете родителей 24.11.2013, принятом на Педагогическом совете 20.11.2013 № 2 и утвержденном руководителем учреждения 24.11.2013 (далее – Порядок предоставления платных услуг):

содержание Порядка предоставления платных услуг не соответствует части 9 статьи 54 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку разработано без учета требований определенных Постановлением Правительства Российской

Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Правила оказания платных услуг № 706) и не предусматривает:

1) информацию о платных образовательных услугах, порядок заключения договора;

2) ответственности исполнителя и заказчика.

6. В локальном акте «Порядок приёма на обучение по образовательной программе дошкольного образования муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10», принятом Педагогическим советом 22.08.2014 № 1 и утверждённом приказом заведующего от 22.08.2014 (далее – Правила приема):

1) наименование локального акта Правил приёма не соответствует части 8 статьи 55 Федерального закона № 273–ФЗ, поскольку устанавливает порядок приёма в учреждение, что является компетенцией федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере образования, что тем самым превышает компетенцию образовательной организации;

2) пункт 6 Правил приема не соответствует пункту 6 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок приема на обучение № 293), поскольку не предусматривает издания распорядительного акта органа местного самоуправления, о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями, не позднее 01 апреля, и размещении его на официальном сайте;

3) пункт 9 Правил приема не соответствует пункту 9 Порядка приема на обучение № 293, поскольку не предусматривает, что прием заявлений может осуществляться в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей;

4) пункт 12 Правил приема не соответствует пункту 13 Порядка приема на обучение № 293, поскольку не предусматривает, что родители (законные представители) воспитанника могут направить заявление о приеме почтовым сообщением, с уведомлением о вручении посредством официального сайта учредителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) форма заявления к Правилам приема не соответствует пунктам 6 и 9 Порядка приема на обучение № 293, поскольку:

а) содержит излишнюю информацию не предусмотренную законодательством в сфере образования (дата рождения, паспорт, место работы, должность, e-mail матери; дата рождения, паспорт, место работы, должность, e-mail отца);

б) не содержит информацию предусмотренную законодательством в сфере образования (место рождения ребенка);

в) не предусматривает обязанности учреждения знакомить родителей с правами и обязанностями воспитанников;

б) форма заявления о приеме в учреждение не соответствует:

а) части 2 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не предусматривает ознакомления обучающихся и (или) родителей (законных представителей) с правами и обязанностями обучающихся;

б) пункту 9 Порядка приёма на обучение № 293, поскольку содержится излишняя информация (место работы, должность, e-mail матери и место работы, должность, e-mail отца);

9 7. содержание договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования (далее – Договор об образовании) не соответствует части 10 статьи 54 Федерального закона 273-ФЗ, поскольку:

1) раздел 2.2 Договора об образовании не соответствует пункту 2.2.5 Примерной формы договора, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Примерная форма договора), поскольку не предусматривает прав заказчика, продолжительности пребывания заказчика в адаптационный период;

2) пункт 2.3 Договора об образовании не соответствует пункту 2.3.12 Примерной формы договора, поскольку не предусматривает уведомления заказчика о нецелесообразности оказания воспитаннику образовательных услуг, в следствии его индивидуальных особенностей;

а 8. В локальном акте «Правила внутреннего трудового распорядка муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Ирбит «Детский сад № 10» без отметок о принятии Общим собранием и утверждении руководителем учреждения (далее – Правила внутреннего трудового распорядка):

1) пункт 4.1 Правил внутреннего трудового распорядка не соответствует частям 2, 3, 5 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не предусматривает: особый статус педагогических работников; всех академических прав и свобод педагогических работников;

2) пункт 4.2 Правил внутреннего трудового распорядка не соответствуют части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку не содержат перечень обязанностей, предусмотренных законодательством в сфере образования;

3) пункты 4.1, 4.2 Правил внутреннего трудового распорядка не соответствуют части 1 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку ссылаются на отмененные законодательные и нормативные акты (Закон «Об образовании»; «Типовое положение об аттестации педагогических и руководящих работников государственных и муниципальных учреждений и организаций РФ»; установленных правительством Санкт-Петербурга;

4) пункт 4.3 Правил внутреннего трудового распорядка не соответствует части 3 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку предусматривает иные запреты для педагогических работников;

**3. Неисполнение полномочий, отнесённых к компетенции образовательного учреждения:**

1. пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, поскольку

учреждение не разработало и не приняло локальные акты, а именно:

1) не определён порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и исполнения принятых решений, что предусмотрено частью 6 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ;

2) не определен: режим занятий; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения образовательных отношений, что предусмотрено частью 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ;

2. Пунктов 2, 3 Правил размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утверждённых приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785, поскольку учреждением не обеспечен доступ к информации об образовательной деятельности в полном объёме, посредством размещения её в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации (<http://искорка.детсадирбит.рф>) в сети «Интернет», предусмотренной указанными правовыми актами:

1) в подразделе «Основные сведения»

на главной странице подраздела не содержится информация о режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты учредителя;

2) в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией»

на главной странице подраздела не содержится информация о структуре и об органах управления образовательной организации, в том числе о наименовании структурных подразделений (органов управления), руководителях структурных подразделений, местах нахождения структурных подразделений, адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" структурных подразделений (при наличии), адресах электронной почты структурных подразделений (при наличии), сведения о наличии положений о структурных подразделениях (об органах управления) с приложением копий указанных положений (при их наличии);

3) в подразделе «Документы»

на главной странице подраздела не размещены следующие документы в виде копий:

- план финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетные сметы образовательной организации;

- локальные нормативные акты, предусмотренные частью 2 статьи 30

Федерального закона № 273–ФЗ: режим занятий; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения образовательных отношений; коллективный договор;

- документ о порядке оказания платных образовательных услуг;
- документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;

4) в подразделе «Образование».

на главной странице подраздела не размещена информация о реализуемых уровнях образования, о формах обучения, нормативных сроках обучения, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о языках, на которых осуществляется образование (обучение);

Образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы, дополнительно указывают наименование образовательной программы, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах;

5) в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав»

на главной странице подраздела не содержится информация:

- а) о руководителе образовательной организации, его заместителях, руководителях филиалов образовательной организации (при их наличии), в том числе контактные телефоны, адреса электронной почты;

- б) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации, в том числе наименование направления подготовки и (или) специальности, данные о профессиональной переподготовке (при наличии);

б) в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса»

на главной странице подраздела не содержится информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе:

- об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- условия охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- доступ к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;



информационно-телекоммуникационным сетям, электронным образовательным ресурсам, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

7) в подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» на главной странице подраздела не содержится информацию о наличии и условиях предоставления иных видов материальной поддержки обучающихся;

8) в подразделе «Платные образовательные услуги» на главной странице подраздела не содержится информация о порядке оказания платных образовательных услуг;

9) в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» на главной странице подраздела не содержится информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

10) в подразделе «Вакантные места для приема (перевода)» на главной странице подраздела не содержится информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц).

В соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

1) **предписываю устранить** выявленные нарушения и **представить** отчет об устранении выявленных нарушений с приложением копий соответствующих документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений и принятых мерах, в Министерство до **17 апреля 2018 года**;

2) **предлагаю** принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, и привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо, уполномоченное  
на проведение проверки,  
главный специалист отдела контроля и надзора



В.А. Мезрин